



1. Eradicar la pobreza extrema y el hambre



2. Lograr la educación básica universal



3. Promover la equidad de género y la autonomía de la mujer



4. Reducir la mortalidad infantil



5. Mejorar la salud sexual y reproductiva



6. Combatir el VIH/SIDA, la malaria y el dengue



7. Garantizar la sostenibilidad ambiental



8. Fomentar una asociación mundial para el desarrollo

HACIA UNA COLOMBIA EQUITATIVA E INCLUYENTE

Informe de Colombia
Objetivos de Desarrollo del Milenio
2005



I. **HACIA UNA COLOMBIA EQUITATIVA E INCLUYENTE**

Informe de Colombia

Objetivos de Desarrollo del Milenio

2005

I. HACIA UNA COLOMBIA EQUITATIVA E INCLUYENTE

Informe de Colombia
Objetivos de Desarrollo del Milenio
2005

DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN (DNP) www.dnp.gov.co
SISTEMA DE LAS NACIONES UNIDAS EN COLOMBIA (SNU) www.nacionesunidas.org.co

DIRECCIÓN INSTITUCIONAL

Carolina Rentería • 2006
Santiago Montenegro • 2002-2006
Directores Departamento Nacional de Planeación (DNP)

Mauricio Santa María
Subdirector Departamento Nacional de Planeación (DNP)

Bruno Moro • 2006
Alfredo Witschi-Cestari • 2003-2005
Coordinadores Residentes y Humanitarios
Sistema de las Naciones Unidas en Colombia

DIRECCIÓN TÉCNICA

José Fernando Arias
Director de Desarrollo Social (DNP)

Juan Carlos Ramírez • 2000-2005
Director Oficina de la Cepal en Colombia

Alfredo Sarmiento
Director Programa Nacional de Desarrollo Humano (DNP-PNUD)

© COPYRIGHT 2005

HACIA UNA COLOMBIA EQUITATIVA E INCLUYENTE

INFORME DE COLOMBIA
OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO
2005

BOGOTÁ, 2006
ISBN: 958-97596-6-1
PRIMERA EDICIÓN: DICIEMBRE 2006

APOYO TÉCNICO

Juan Ignacio Arango
Tatiana Giraldo
Oficina del Coordinador Residente

Marcela Giraldo
Editora

Formato Comunicación/Diseño Ltda.
Diseño y armada electrónica

1 DIRECCIÓN GENERAL

DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN

COMISIÓN ECONÓMICA PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

CON EL APOYO DEL

PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO



EL DOCUMENTO CONTÓ CON EL APOORTE Y COLABORACIÓN DE LAS SIGUIENTES INSTITUCIONES Y PERSONAS

GOBIERNO COLOMBIANO

Departamento Nacional de Planeación

Gabriel Piraquive

Director Estudios Económicos (DEE)

María Constanza García

Directora de Infraestructura y Energía Sostenible (DIES)

Félix Régulo Nates

Subdirector Salud. Dirección de Desarrollo Social (DDS)

Giampiero Renzoni

Coordinador Grupo de Políticas Ambientales y Desarrollo Sostenible. Dirección de Desarrollo Urbano y Política Ambiental (DDUPA)

José Alejandro Bayona

Subdirector Vivienda y Desarrollo Urbano (DDUPA)

Rodrigo Acosta

Subdirector Educación (DDS)

Rodrigo Moreira

Subdirector de Política Industrial y Comercial
Dirección de Desarrollo Empresarial (DDE)

Adriana Pérez

Ana Margarita Caicedo
(DIES)

Alexánder Matínez

Carlos Enrique Vargas

Jorge Augusto Suárez

Jorge Bonilla

Julián Torres

Rodolfo Leal

(DDUPA)

Laura Pabón

Programa Nacional de Desarrollo Humano (PNDH)

Luz Magdalena Salas

Subdirección General (SG)

Miguel Ángel Cardozo

Natalia Ariza

Natalia Millán

Olga Lucía Sáezano

Patricia García

Pilar Montagut

(DDS)

Banco de la República

Jair Ojeda

Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional

Diego Molano

Ricardo Melo

Juan Sebastián Estrada

Ministerio de Comercio, Industria y Turismo

Ministerio de Educación Nacional

Ministerio de Hacienda y Crédito Público

Ministerio del Medio Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial

Ministerio de Relaciones Exteriores

Agustín López

Juana García

Ministerio de la Protección Social

Amanda Valdéz

Lenis Urquijo

Luz Helena Monsalve

Ricardo Luque

Victor Hugo Álvarez

Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF)

Ana Mercedes Cepeda

Instituto Nacional de Salud (INS)

Elpidio Poveda

Gilma Mantilla

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE)

Miyerlandi Fajardo

Superintendencia de Servicios

Públicos Domiciliarios

Guillermo Velásquez

Comisión de Regulación de Telecomunicaciones

Programa Colombia Joven

Nicolás Uribe

Sandra Ardila

OTRAS ENTIDADES OFICIALES

Programa Bogotá sin Hambre

Plan de Mejoramiento Alimentario y Nutricional de Antioquia

Secretaría Distrital de Salud

ENTIDADES PRIVADAS

Conferencia Episcopal de Colombia

Secretariado Nacional de Pastoral Social

Pontificia Universidad Javeriana

CONSULTORES

Andrés Navarré

León Darío Cardona

Luz Jaramillo

Marcela Valencia

SISTEMA DE NACIONES UNIDAS EN COLOMBIA

Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)

Claudia Meza

Michela Espinosa

Rafael Isidro Parra-Peña

Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas

para la Mujer (UNIFEM)

Carmen de la Cruz

Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia

(UNICEF)

Ennio Cufino

Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA)

Lucy Wartenberg

Ciro Martínez

Oficina del Coordinador Residente

Juan Ignacio Arango

Yasmina Garzón

Tatiana Giraldo

Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR)

Adriana Buchelli

Gustavo Valdivieso

Sara Laurini

Tiziano Clerico

Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO)

Darío Fajardo

Organización Panamericana de la Salud/ Organización Mundial de la Salud (OPS/OMS)

Roberto Sempertegui

Programa conjunto de las Naciones Unidas sobre VIH/ Sida (ONUSIDA)

Ricardo García

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)

Blanca Cardona

Amparo Díaz

Fernando Herrera

Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (UN-HÁBITAT)

Alfredo Bateman

Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC)

Programa Mundial de Alimentos (PMA)

Organización Internacional para las Migraciones (OIM)

ÍNDICE

OBJETIVO I ERRADICAR LA POBREZA EXTREMA Y EL HAMBRE



PRIMERA PARTE. LA POBREZA	15
La pobreza en Colombia	15
Definición	15
Las medidas de la pobreza	16
Diagnóstico y tendencias	17
Las necesidades básicas insatisfechas	17
El índice de condiciones de vida	18
La pobreza de ingresos	18
Desarrollo humano	19
Distribución del ingreso, participación de los pobres en el ingreso nacional y crecimiento <i>propobres</i>	20
Balance	22
Situación urbana y rural	22
La situación por departamentos	24
Distribución del ingreso	26
Pobreza y género	26
Pobreza y etnia	28
Políticas sociales dirigidas a la pobreza	29
La erradicación de la pobreza como meta del milenio	31
La línea de un dólar	31
La menor desigualdad y la disminución de la brecha de pobreza	31
Implicaciones de política	32
Metas y estrategias nacionales	32
Pobreza y población en situación de desplazamiento forzado	34
SEGUNDA PARTE. EL HAMBRE	37
Reducir a la mitad el hambre en Colombia	37
Diagnóstico y tendencias	38
La desnutrición y la subnutrición	38
El hambre como pobreza extrema	41
La situación regional, urbana y rural	42
La situación por género	44
El problema del hambre en Colombia	44
Políticas y estrategias	44
• Antecedentes	44
• Para cumplir con las metas del milenio	46
• Acciones a seguir	47
Costos	48
Anexo estadístico A	52
Referencias bibliográficas	59

OBJETIVO 2
LOGRAR LA EDUCACIÓN BÁSICA UNIVERSAL

Universalización de la educación básica en Colombia	63
Antecedentes	64
Diagnóstico y tendencias	65
Analfabetismo	65
Años promedio de educación	68
Acceso: tasa de cobertura	69
Deserción	74
Repetición	75
Calidad de la educación	77
Políticas y estrategias	78
Población joven e inserción laboral juvenil	80
• La política	81
Desafíos y prioridades para la universalización de la educación básica	82
Estrategias para el logro de la educación básica universal	83
Costos y fuentes de financiación	85
Anexo estadístico B	87
Referencias bibliográficas	91

OBJETIVO 3
PROMOVER LA IGUALDAD ENTRE LOS GÉNEROS
Y LA AUTONOMÍA DE LA MUJER

Índice de desarrollo relativo al género (IDG)	94
Violencia de pareja contra la mujer	95
Diagnóstico y tendencias	95
Políticas y estrategias	98
Participación política	99
Diagnóstico y tendencias	99
• Entidades del orden nacional	100
• Entidades del orden territorial 2003-2004	100
• Cargos de elección popular de 1999 a 2006	101
Políticas y estrategias	101
Participación económica	101
Diagnóstico y tendencias	102
Diferencia salarial	103
Políticas y estrategias	103
Anexo estadístico C	104
Referencias bibliográficas	107

OBJETIVO 4
REDUCIR LA MORTALIDAD INFANTIL

Reducir la mortalidad en menores de cinco años	109
Diagnóstico y tendencias	109
• Mortalidad en menores de 5 años	109
• Mortalidad en menores de un año	112
• Vacunación de la población infantil	113

OBJETIVO 5

MEJORAR LA SALUD SEXUAL Y REPRODUCTIVA

Políticas y estrategias	114
Costos y fuentes de financiación	116
Anexo estadístico D	118
Referencias bibliográficas	122

Diagnóstico y tendencias	124
Mortalidad materna	124
Atención prenatal	127
Atención institucional del parto	128
Uso de métodos anticonceptivos modernos	128
Embarazo en adolescentes	130
Cáncer de cuello uterino	131
Políticas y estrategias	133
Costos y fuentes de financiación	135
Anexo estadístico E	136
Referencias bibliográficas	147

OBJETIVO 6

COMBATIR EL VIH-SIDA, LA MALARIA Y EL DENGUE

El VIH/sida	149
Diagnóstico y tendencias	149
Políticas y estrategias	152
Combatir la malaria	152
Diagnóstico y tendencias	153
Combatir el dengue	156
Diagnóstico y tendencias	156
Políticas y estrategias para control de la malaria y el dengue	158
Estrategias para el control de la malaria	159
Costos y fuentes de financiación	161
Anexo estadístico F	162
Referencias bibliográficas	167

OBJETIVO 7

GARANTIZAR LA SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL

Incorporar los principios del desarrollo sostenible a las políticas y los programas nacionales e invertir la pérdida de recursos del medio ambiente	169
Diagnóstico y tendencias	169
• Cobertura forestal	169
• Sistema de parques nacionales naturales	171
• Consumo de sustancias que agotan la capa de ozono y emisiones de CO ₂	172
Políticas y estrategias	173
• Cobertura forestal	173



- Sistema de parques nacionales naturales 175
- Consumo de sustancias que agotan la capa de ozono y emisiones de CO₂ 175

Reducir a la mitad la proporción de la población sin acceso sostenible a agua apta para consumo humano y saneamiento básico 178

- Diagnóstico y tendencias 178
- La situación regional 179

- Políticas y programas 181
- Escenario inercial y escenarios parciales 182
 - Metas, costos y estrategias 182

Reducir de 16 a 4% los hogares que habitan en asentamientos precarios 184

- Diagnóstico y tendencias 184
- Metas y escenarios 189

El costo para cumplir las metas 190

Políticas y estrategias 190

Estrategias para cumplir con las metas 192

Referencias bibliográficas 198

OBJETIVO 8
FOMENTAR UNA ALIANZA MUNDIAL
PARA EL DESARROLLO

Fomentar una asociación mundial para el desarrollo en Colombia 201

La asistencia oficial para el desarrollo en Colombia 201

La cooperación que Colombia requiere 203

Las políticas económicas: sostenibilidad y comercio 207

La deuda y los ODM 207

Comercio mundial 209

El acceso y el uso de tecnologías, en especial, de la información y de las comunicaciones 210

El compromiso de lograr una buena gestión de los asuntos públicos 212

Referencias bibliográficas 214

OBJETIVOS 3 A 6
CUADROS TOTALES

Totales financiamiento programado 215

OBJETIVOS 1 A 8
ÍNDICES

Índice de cuadros 217

Índice de anexos estadísticos 221

Índice de gráficos 223

Índice de recuadros 227

Glosario de siglas 229

INTRODUCCIÓN

Nunca antes la humanidad había estado tan cerca de tener la posibilidad técnica de erradicar la pobreza; pero quizás también, tan lejos de tener la voluntad política de lograrlo.

La humanidad es capaz de ir a la luna o de hacer turismo en el espacio, pero no toma la decisión de mitigar el hambre para ochocientos millones de seres humanos que no alcanzan a cubrir sus requerimientos diarios de energía o de dotar de una vivienda digna a los casi mil millones de personas que viven en tugurios urbanos.

La cooperación oficial para el desarrollo de los países más avanzados, apenas ahora recupera los niveles alcanzados en 1990; mientras en Monterrey los países más poderosos ratificaban su compromiso de contribuir con 0,7% de su PIB al desarrollo de los más pobres, en realidad tal cooperación descendía en ese año su punto más bajo en muchos años: 0,23%.

Calcula el director del Proyecto del Milenio, el profesor Jeffrey Sachs, que “las necesidades para alcanzar los ODM en todos los países son del orden de 121.000 millones de dólares en 2006” (Naciones Unidas, 2005), una cifra casi idéntica a la que se ha calculado como costo de la guerra de Irak, para Estados Unidos.

La Declaración del Milenio firmada por Colombia en el año 2000 junto con los demás países miembros de las Naciones Unidas, y sus *Ocho Objetivos de Desarrollo*, representan hoy una luz de esperanza para la mitad de la humanidad a la cual no han llegado sino las migajas del desarrollo. Los 189 jefes de Estado firmaron en Nueva York la Declaración y ello de por sí representa un hecho histórico; se ha suscrito un compromiso de alcance planetario a favor de los más pobres.

Pero en la Asamblea General de septiembre de 2005 se ha realizado la primera revisión sobre el cumplimiento de los compromisos y el balance no es alentador. Hay progresos, pero no son ni contundentes ni generalizados. En países como China e India son significativos, pero en casi todo el continente africano más que avances lo que ha habido es retrocesos.

En América Latina se tiene un balance de luces y sombras. Según el informe de Naciones Unidas sobre el avance de los Objetivos en América Latina y el Caribe, sólo un país, Chile “ha llegado ya a la [primera] meta y cinco lograron un progreso importante y probablemente la alcanzarán. En todos los países restantes, el avance fue escaso o, como sucedió en algunos, se registraron retrocesos” (Naciones Unidas, 2005).

Las políticas de liberalización económica y la sensible reducción de la ingerencia del Estado en la vida económica, impulsadas prácticamente en toda la región, se mostraron incapaces de producir por sí mismas resultados positivos importantes en términos de bienestar para el conjunto social, ratificándose así la importancia de armonizar las políticas macroeconómicas y sociales y de orientarlas en forma articulada hacia los objetivos integrales del desarrollo humano.

Por diversas razones, entre ellas los efectos de la recesión de 1999 y el impacto del conflicto armado interno, Colombia apenas ha iniciado el proceso de reducción de la pobreza, por lo que su esfuerzo para los próximos diez años deberá recibir un fuerte impulso.

Este primer informe de los Objetivos del Milenio nos permite a todos, gobierno, sociedad civil y Naciones Unidas, identificar líneas de base, estrategias y metas cuantificables acerca de los retos centrales del desarrollo colombiano. Es una ocasión privilegiada, que representa para las Naciones Unidas una enorme oportunidad de concertación con el país. A partir del año 2006 el Sistema de Naciones Unidas en Colombia entra a acordar con el país un nuevo ciclo de cooperación, durante el cual las 22 agencias, fondos y programas presentes en Colombia, tendrán la oportunidad de articular sus programas de cooperación alrededor de estas estrategias.

Los Objetivos del Milenio son concretos y específicos, pero no son puntuales ni atomizados. En estos Ocho Objetivos de lucha contra la pobreza, la ignorancia, la inequidad de género, la enfermedad y las agresiones al medio ambiente, se concretan los resultados más sensibles, los derechos más fundamentales y las conquistas más significativas para lograr el bienestar para todos los seres humanos, a lo largo y ancho del mundo. Se trata de 18 metas concretas, medidas a través de 48 indicadores capaces de valorar sin ambigüedades los avances y retrocesos en los órdenes mundial, nacional, subnacional o local. En el caso de Colombia, el esfuerzo debe tener un sólido componente de trabajo por la *equidad*, tanto entre grupos sociales como, muy especialmente, entre regiones.

Se trata de poner en marcha programas de trabajo capaces de movilizar gobiernos y comunidades a través de procesos participativos, convertidos así en los nuevos instrumentos para construir la gobernabilidad. Procesos a través de los cuales los mandatarios no son ya “quienes ejercen un poder”, sino quienes *reciben un mandato*, y acerca del cual tendrán que rendir cuentas. Todo esto implica una sociedad civil organizada y participativa, constructora y proactiva.

Todo lo anterior permite comprender uno de los mensajes centrales del Informe del Secretario General de Naciones Unidas a la reciente Asamblea General, en septiembre de 2005: “No tendremos desarrollo sin seguridad, no tendremos seguridad sin desarrollo y no tendremos ni seguridad ni desarrollo si no se respetan los derechos humanos. Si no se promueven todas esas causas, ninguna de ellas podrá triunfar”¹. No son procesos sencillos ni lineales. Pero sí podríamos afirmar que sólo se consolidarán en el mundo la paz y la seguridad cuando los frutos del progreso se traduzcan en una vida digna para todos los seres humanos y cuando una auténtica dimensión humana del desarrollo presida la construcción de un mundo democrático, amable para todos y realmente equitativo.

¹ Un concepto más amplio de la libertad, parágrafo 17.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Naciones Unidas. 2005. Proyecto del Milenio de las Naciones Unidas. 2005. Invirtiendo en el desarrollo: un plan práctico para conseguir los Objetivos de Desarrollo del Milenio:68.

Naciones Unidas. 2005. Objetivos de Desarrollo del Milenio. Una mirada desde América Latina y el Caribe. Santiago de Chile. 2005.

CÓMO SE ESCRIBIÓ ESTE DOCUMENTO

El compromiso de trabajar para alcanzar las Metas del Milenio en Colombia se ha desarrollado en forma conjunta entre el gobierno y el Sistema de Naciones Unidas.

El gobierno designó al Departamento Nacional de Planeación (DNP) para coordinar la formulación de la estrategia colombiana de cumplimiento de las Metas del Milenio. Por su parte, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (Cepal) lideró el trabajo por parte del Sistema de Naciones Unidas, con el apoyo del PNUD, y el respaldo de todas las agencias del Sistema en el país. El Programa Nacional de Desarrollo Humano, auspiciado por el PNUD y el DNP, ha participado de manera activa en la discusión y elaboración del informe como en su divulgación.

Desde mediados de 2003 se inició el desarrollo de una agenda para diseñar las propuestas orientadas a discutir y avanzar hacia el logro de las Metas del Milenio, su adaptación al país y la preparación de este primer informe nacional. Para su elaboración se trabajó en cinco grupos temáticos (pobreza y hambre, educación, género, salud y medio ambiente), conformados por representantes de las entidades del gobierno y de las agencias del Sistema de Naciones Unidas en Colombia. Estos grupos adaptaron los objetivos y las metas a la realidad del país, establecieron los indicadores y calcularon líneas de base para cada uno. Cada capítulo se escribió con la colaboración de un consultor.

Numerosos organismos participaron en el proceso de producción de este informe, mediante aportes específicos en sus respectivos ámbitos de especialización y con los comentarios al texto que iban surgiendo. Este proceso se vio facilitado por el llamado del Secretario General a todas las agencias del Sistema de Naciones Unidas en Colombia para adoptar los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) como centro de su actuación en el país.

En marzo de 2005 el Consejo Nacional de Política Económica y Social (Conpes) aprobó el documento “Metas y estrategias de Colombia para el logro de los objetivos de desarrollo del milenio-2015”, en el que el gobierno presenta para cada uno de los objetivos, las metas generales acordadas por los países en la Cumbre del Milenio, y precisa las metas particulares que Colombia espera alcanzar en el año 2015, así como las principales estrategias para implementar o fortalecer para su consecución.

Las estadísticas utilizadas para la elaboración de este informe fueron tomadas, en su mayoría, de las fuentes primarias. Se encontraron algunos vacíos e imprecisiones en las estadísticas regionales. Para la mayoría de los indicadores se cuenta con información actualizada, aunque no siempre se dispone de datos de 1990, año base para la medición de avance; en estos casos el año base es diferente, como se indica en el informe, que también propone nuevas metas para Colombia e indicadores alternativos o complementarios.